

UCHWAŁA NR CCCXLIV.538.2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 20 listopada 2017 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Banie na 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Katarzyna Korkus | – Przewodnicząca |
| 2. Krystyna Goździk | – Członek |
| 3. Anna Suprynowicz | – Członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Banie na 2018 rok, **z zastrzeżeniami** ujętymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Banie na 2018 rok wraz z objaśnieniami został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Wójta Gminy Banie w dniu 10 listopada br.

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej i objaśnień odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XXXVI/352/10 Rady Gminy Banie z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Banie, procedury uchwalania budżetu, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami na ogół odpowiada wymogom określonym przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077). **Skład Orzekający zwraca uwagę, iż projekt uchwały nie określa kwoty planowanej nadwyżki budżetu oraz jej przeznaczenia, a tym samym nie spełnia wymogu wynikającego z art. 212 ust. 1 pkt 3 cytowanej ustawy.**

Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń.

Projekt uchwały budżetowej na 2018 r. sporządzono zgodnie z zasadami określonymi przepisami art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wydatki bieżące ustalono poniżej dochodów bieżących, a projektowany wskaźnik spłaty zobowiązań obciążających budżet nie przekracza wskaźnika dopuszczalnego. **Skład Orzekający zastrzega jednak, iż z przedstawionego Izbie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że projektowany na 2018 r. wskaźnik spłaty zobowiązań (1,78%) nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika (9,70%) obliczonego – zgodnie z przepisem art. 243 ust. 2 ustawy – na podstawie wartości wykazanych w sprawozdaniach za trzy kwartały roku poprzedzającego rok budżetowy – po zastosowaniu ustawowych wyłączeń dopuszczalnych na podstawie przepisów art. 243 ust. 3 i 3a. Wysokość wykazanych wyłączeń budzi jednak wątpliwości Składu Orzekającego z uwagi na to, iż obejmują one również spłatę planowanego do zaciągnięcia kredytu w wysokości 770 000 zł przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów (zgodnie z postanowieniem § 11 ust. 2 projektu uchwały budżetowej), a zgodnie z cytowanymi przepisami wyłączeniom podlegają jedynie kredyty zaciągnięte w związku z umową zawartą na realizację zadań finansowanych z udziałem środków unijnych. Skład Orzekający, nie dysponując niezbędnymi w tym ce-**

lu danymi, nie może zweryfikować, czy w przypadku pomniejszenia kwoty zastosowanych wyłączeń o spłatę przedmiotowego kredytu, projektowany wskaźnik spłaty zobowiązań obciążających budżet nadal nie będzie przekraczał wskaźnika dopuszczalnego. Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wbrew postanowieniu ujętemu w sentencji projektu uchwały budżetowej (§ 11 ust. 2) o przeznaczeniu kredytu w wysokości 770 000 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, w załączniku Nr 3 wskazano, iż planowane przychody z tego tytułu będą przeznaczone na sfinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W celu zbilansowania budżetu, w planie przychodów zaplanowano wolne środki (66 000 zł), które zgodnie z przepisem art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych stanowią nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu i wynikają z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Zaplanowana kwota nie jest możliwa do zweryfikowania na dzień wystawiania niniejszej opinii. Skład Orzekający zwraca więc uwagę, iż w przypadku uzyskania faktycznych wolnych środków w wysokości niższej od zaplanowanej w projekcie budżetu, konieczna będzie stosowna zmiana przyjętych wartości.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209 ze zmianami).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zmianami). **Skład Orzekający zwraca uwagę na oczywisty błąd w załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej, w którym rozdział pn. „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego” nieprawidłowo oznaczono symbolem 85202, zamiast prawidłowo 85502.**

Skład Orzekający zwraca również uwagę, iż w załączniku Nr 7 do projektu uchwały nieprawidłowo wskazano podmiot, któremu zostanie udzielona dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych. O udzieleniu dotacji konkretnemu podmiotowi zdecyduje organ stanowiący podejmując uchwałę na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2014 r. poz. 1446 ze zmianami).

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korpus