

Szczecin, dnia 23 listopada 2016 r.

K-2.431.1.53.2016.SR

PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO

Przedmiot kontroli	1. Sposób przyjmowania oraz rozpatrywania skarg i wniosków. 2. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wyboru ławników na kadencję 2016-2019 do sądów rejonowych i okręgowych.
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Rada Gminy Banie, zwana dalej <i>Radą</i> , ul. Skośna 6, 74-110 Banie
Osoba pełniąca funkcję Przewodniczącej Rady Gminy Banie, w okresie prowadzenia kontroli oraz w okresie objętym kontrolą	Pani Danuta Zawadzka - Zając
Okres objęty kontrolą	od dnia 22 lutego 2013 r. do dnia 15 listopada 2016 r.
Kontrolujący	Pani Sylwia Rzymska, starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie
Nr upoważnienia	Nr 54/16 z dnia 25 października 2016 r.
Kryteria prowadzenia kontroli	legalność, rzetelność
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	- art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm), zwanej dalej <i>Kpa</i> ; - art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 133 z późn. zm.), zwanej dalej <i>Pousp</i> , w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).
Termin kontroli	16 listopada 2016 r.
Obszar kontroli Nr 1: sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków	
Podstawa prawna	Art. 223 § 1 Kpa: <i>Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych – rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości</i>
Osoba udzielająca wyjaśnień w trakcie kontroli	Pani Anna Myszka, inspektor do spraw obsługi Rady
Ustalenia kontroli: Zakres działania i zadania Rady, w okresie objętym kontrolą określał Statut Gminy Banie wprowadzony uchwałą Nr IX/75/03 Rady Gminy Banie z dnia 15 lipca 2003 r. (z późn. zm.), następnie uchwałą Nr XXXII/290/2014 Rady Gminy Banie z dnia 23 listopada 2014 r. Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawach skarg oraz wniosków zamieszczona została w siedzibie Rady, zgodnie z treścią art. 253 § 4 Kpa. Przewodnicząca Rady Gminy Banie, zwana dalej <i>Przewodniczącą Rady</i> , przyjmowała interesantów w przedmiotowym zakresie w każdy czwartek w godzinach: 15.00 - 16.00, zaś czas pracy Urzędu Gminy Banie, będącego jednocześnie siedzibą Rady, we wskazanym dniu był następujący: 7.00-15.00. Powyższe ustalenia odpowiadały dyspozycji art. 253 § 3 Kpa.	

W toku czynności kontrolnych, ustalono, iż w Centralnym Rejestrze Skarg i Wniosków, w okresie objętym kontrolą do Rady adresowanych było 7 skarg. Wpływu wniosków nie odnotowano.

Mając powyższe na uwadze, w celu sprawdzenia przestrzegania prawidłowości rozpatrywania skarg, kontroli poddano wszystkie sprawy, tj.:

- skargę znak OR.1510.2.2013, złożoną w dniu 20 maja 2013 r. na uchwałę Nr XXI/183/2013 z dnia 25 lutego 2013 r. Rady w sprawie przyjęcia „Programu zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Banie 2013 r.”, adresowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Tryb postępowania z powyższą skargą regulują przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 718 późn. zm.);

- skargę znak: OR.1510.3.2013, przekazaną w dniu 11 marca 2013 r. przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Szczecinie. Przedmiot skargi dotyczył działalności Wójta Gminy Banie. Ustalono, iż w przedmiotowym piśmie ponowione zostały zarzuty przedstawione w skardze wniesionej w dniu 6 listopada 2012 r. W związku z brakiem powołania nowych okoliczności, Rada uchwałą Nr XXII/196/2013 z dnia 27 marca 2013 r. podtrzymała stanowisko wyrażone w uchwale Nr XX/177/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. O powyższym, poinformowano skarżącego pismem z dnia 29 marca 2013 r.;

- skargę znak: RG.1510.1.2014, przekazaną w dniu 20 stycznia 2014 r. przez Wójta Gminy Banie. Przedmiot skargi dotyczył działalności Dyrektora Szkoły Podstawowej w Lubanowie. Pismem z dnia 13 lutego 2014 r. Przewodnicząca Rady wskazała, iż skarga rozpatrzona zostanie do dnia 20 marca 2014 r. Następnie, pismem z dnia 12 marca 2014 r. Przewodnicząca Rady poinformowała, iż sprawa załatwiona zostanie do dnia 20 kwietnia 2014 r. Uchwałą Nr XXIX/263/2014 z dnia 25 marca 2014 r. Rada uznała skargę za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne, jak również pouczenie o treści art. 239 Kpa;

- skargę znak: RG.1510.2.2015, złożoną w dniu 9 kwietnia 2015 r. na działalność Wójta Gminy Banie. Uchwałą Nr V/44/2015 z dnia 6 maja 2015 r. Rada uznała skargę za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia sprawy zawierało uzasadnienie faktyczne oraz pouczenie o treści art. 239 Kpa, jednakże brak było uzasadnienia prawnego, do czego zobowiązuje art. 238 §1 Kpa;

(dowód, akta kontroli, str. 12-15)

- skargę znak: RG.1510.3.2015, przekazaną w dniu 5 maja 2015 r. przez Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska. Przedmiot skargi dotyczył działalności Wójta Gminy Banie. Pismem z dnia 2 czerwca 2015 r. Przewodnicząca Rady poinformowała, iż skarga rozpatrzona zostanie do dnia 5 lipca 2015 r. Uchwałą Nr VI/58/2015 z dnia 18 czerwca 2015 r. Rada uznała skargę za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne, jak również pouczenie o treści art. 239 Kpa;

- skargę znak: RG.1510.4.2015, złożoną w dniu 21 września 2015 r. na ustanowioną w Urzędzie Gminy Banie procedurę sprzedaży lokalu. Pismem z dnia 28 września 2015 r. Przewodnicząca Rady, na podstawie art. 64 § 2 Kpa wezwała stronę do sprecyzowania przedmiotu skargi, pouczając o pozostawieniu przedmiotowego pisma bez rozpoznania. W trakcie kontroli zwrócono uwagę, iż samodzielną podstawą prawną ww. czynności stanowi § 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46), zaś art. 64 Kpa odnosi się do postępowania administracyjnego, kończącego się decyzją administracyjną. Pismem z dnia 5 października 2015 r. (wpływ do Rady w dniu 6 października 2015 r.) strona poinformowała, iż jest to skarga na działalność Wójta Gminy Banie (sprawa znak: RG.1510.5.2015). Pismem z dnia 20 października 2015 r. Przewodnicząca Rady wskazała, iż skarga rozpatrzona zostanie do dnia 6 grudnia 2015 r. Uchwałą Nr VIII/78/2015 z dnia 5 listopada 2015 r. Rada uznała skargę za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi, zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne, jak również pouczenie o treści art. 239 Kpa;

- skargę znak: RG.1510.1.2016, złożoną w dniu 17 marca 2016 r., na działalność Wójta Gminy Banie. Pismem z dnia 12 kwietnia 2016 r. Przewodnicząca Rady poinformowała, iż skarga zostanie rozpatrzona do dnia 17 maja 2016 r. Następnie, pismem z dnia 9 maja 2016 r. Przewodnicząca Rady wskazała, iż skarga załatwiona zostanie do dnia 17 czerwca 2016 r. Uchwałą Nr XIII/131/2016 z dnia 15 czerwca 2016 r. Rada uznała skargę za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne, jak również pouczenie o treści art. 239 Kpa.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonej nieprawidłowości:

W wyniku kontroli 7 spraw, w 1 przypadku stwierdzono, iż zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi znak: RG.1510.2.2015 nie zawierało uzasadnienia prawnego, do czego obliguje art. 238 § 1 Kpa.

Powyższym naruszono obowiązek spoczywający na organie administracji publicznej dotyczący wskazywania stronie przesłanek prawnych mających wpływ na podjęte rozstrzygnięcie, co w konsekwencji ograniczyło uprawnienia obywateli do możliwości odniesienia się do zasadności przesłanek stanowiących o odmownym sposobie załatwienia skargi.

Ocena obszaru kontroli	Pozytywna z nieprawidłowością
-------------------------------	--------------------------------------

Obszar kontroli Nr 2: realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wyboru ławników na kadencję 2016 – 2019 do sądów rejonowych i okręgowych

Podstawa prawna	art. 160 Posp: Ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin, których obszar jest objęty właściwością tych sądów - w głosowaniu tajnym. Wybory przygotowują gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.
------------------------	---

Ustalenia kontroli:

- 1) Prezes Sądu Okręgowego w Szczecinie pismami z dnia 12 maja 2015 r. (wpływ do Rady w dniu 21 maja 2015 r.) zwrócił się do Rady o dokonanie wyboru:
 - 1 ławnika do Sądu Rejonowego w Gryfinie,
 - 1 ławnika do Sądu Rejonowego Szczecin-Centrum w Szczecinie.
- 2) Uchwałą Nr VI/60/2015 z dnia 18 czerwca 2015 r. Rada powołała zespół opiniujący zgłoszonych kandydatów na ławników (na podstawie protokołu z posiedzenia Komisji ustalono, iż wpłynęło 1 zgłoszenie kandydata na ławnika; przedmiotowy wniosek spełniał wymagania określone przepisami Posp.
- 3) Pismem z dnia 3 lipca 2015 r. poinformowano Prezesa Sądu Okręgowego w Szczecinie, iż nie wpłynęły żadne zgłoszenia na ławnika do Sądu Rejonowego Szczecin-Centrum w Szczecinie.
- 4) Pismem z dnia 6 lipca 2015 r., Przewodnicząca Rady zwróciła się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie z prośbą o udzielenie opinii o zgłoszonym kandydacie.
- 5) Rada uchwałą Nr VII/66/2015 z dnia 22 września 2015 r. dokonała wyboru ławnika do Sądu Rejonowego w Gryfinie.
- 6) Pismem z dnia 5 października 2015 r. Przewodnicząca Rady przesłała Prezesowi Sądu kartę kandydata, który został wybrany na ławnika wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2 – 4 Posp.

Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	-
---	---

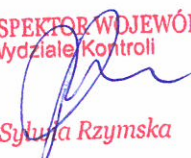
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

Nieprawidłowości nie stwierdzono.

Ocena obszaru kontroli	Pozytywna
-------------------------------	------------------

Wpis do książki kontroli	poz. Nr 9/16
---------------------------------	--------------

Podsumowanie ustaleń w podmiocie kontrolowanym	Obszar kontroli: Nr 1. Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków: - zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia 1 skargi nie zawierało uzasadnienia prawnego, do czego obliguje art. 238 § 1 Kpa;
---	--

	Nr 2. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wyboru ławników na kadencję 2016 – 2019 do sądów rejonowych i okręgowych: <i>Nieprawidłowości nie stwierdzono.</i>	
POUCZENIE		
W myśl art. 40 oraz art. 42 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej kontrolowanemu przysługuje prawo do: • zgłoszenia, do Dyrektora Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w niniejszym projekcie wystąpienia pokontrolnego, w terminie 7 dni roboczych od daty otrzymania projektu • złożenia do Wojewody Zachodniopomorskiego, przed upływem terminu na zgłoszenie zastrzeżeń, wniosku o przedłużenie na czas oznaczony terminu na ich wniesienie.		
PODPISY		
KONTROLER	KIEROWNIK KOMÓRKI DS. KONTROLI	
STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI w Wydziale Kontroli  mgr Sylwia Rzymska	DYREKTOR Wydziału Kontroli  mgr Marta Zagórska	