

UCHWAŁA NR CXLIX/492/2012

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 30 listopada 2012 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy
Banie na 2013 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Katarzyna Korkus | – Przewodnicząca |
| 2. Mieczysław Kus | – Członek |
| 3. Anna Suprynowicz | – Członek |

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Banie na 2013 rok, z uwagami dotyczącymi błędnego wyodrębnienia dochodów zaklasyfikowanych w § 6330 w grupie dochodów bieżących, niewyodrębnienia wydatków związanych z zadaniami realizowanymi w drodze umów lub porozumień między jst, ustalenia dochodów związanych z realizacją zadań zleconych podlegających przekazaniu do budżetu państwa.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej gminy Banie na 2013 rok wraz z objaśnieniami został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Wójta Gminy Banie w dniu 15 listopada 2012 r. Szczegółowość projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XXXVI/352/10 Rady Gminy Banie z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Banie, procedury uchwalania budżetu, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. **Zwraca się jednak uwagę na treść objaśnień do projektu budżetu, które zgodnie z § 6 ww. uchwały powinny obejmować omówienie: prognozowanych kwot dochodów ze wskazaniem sposobu ich ustalania, planowanych kwot wydatków oraz sposobu ich kalkulowania, źródeł przychodów oraz planowanych do spłaty zobowiązań. Objaśnienia przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok obejmują jedynie omówienie ogólnych założeń przyjętych przy planowaniu dochodów oraz koniecznych wydatków wziętych pod uwagę przy ustalaniu budżetu.**

1. Dochody w łącznej kwocie 21 380 000 zł zostały ustalone z wyodrębnieniem dochodów bieżących (19 320 000 zł) i dochodów majątkowych (2 060 000 zł).

Zwraca się uwagę, iż w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej, dochody zaklasyfikowane w dziale 758 rozdziale 75814 § 6330 w wysokości

19 400 zł błędnie wyodrębniono w grupie wydatków bieżących, co jest niezgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm.). W związku z powyższym, prawidłowa kwota dochodów bieżących wynosi 19 300 600 zł, zaś dochodów majątkowych – 2 079 400 zł.

Wydatki w łącznej kwocie 20 000 000 zł zostały ustalone z wyodrębnieniem wydatków bieżących (17 358 980 zł) i wydatków majątkowych (2 641 020 zł).

Dochody i wydatki budżetu zaplanowane zostały w szczególowości zgodnej z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

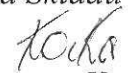
Ustalone dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, a zatem spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

2. Planowaną nadwyżkę budżetową w kwocie 1 380 000 zł postanowiono przeznaczyć na spłatę rat kredytów, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
3. Projekt uchwały budżetowej określa przychody budżetu w łącznej kwocie 300 000 zł oraz rozchody budżetu w łącznej kwocie 1 680 000 zł, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt. 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.
4. Utworzona w projekcie uchwały budżetowej rezerwa ogólna w wysokości 136 600 zł (0,7% wydatków budżetowych) oraz rezerwa celowa w wysokości 43 400 zł (0,2% wydatków budżetowych) mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego wynosi 0,5% wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatki na obsługę długu, co jest zgodne z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.).
5. Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami. **Zwraca się jednak uwagę, iż ww. przepis wymaga, aby wyodrębniać również dochody i wydatki związane z zadaniami realizowanymi w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.**
6. W załączniku do projektu uchwały budżetowej, zgodnie z wymogami art. 214 pkt 1 i art. 215 ustawy o finansach publicznych, określono zestawienie planowanych kwot dotacji celowych i podmiotowych udzielanych z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych.
7. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały budżetowej określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu do kwoty 1 600 000 zł.
8. W § 13 i § 14 projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta do:

- zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w § 12 projektu uchwały;
 - dokonywania zmian w planie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami;
 - lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy;
 - zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
 - udzielania zaliczek na wydatki do rozliczenia dla pracowników i sołtysów;
 - przekazania uprawnień kierownikom jednostek budżetowych do udzielania zaliczek na wydatki do rozliczenia dla pracowników;
 - przekazania uprawnień kierownikom jednostek budżetowych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
 - przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym gminy.
9. Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.), z wyjątkiem uwagi zawartej w punkcie 1 niniejszej uchwały.
10. Przyjęte w projekcie uchwały budżetowej kwoty w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami wykazanymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Banie.
11. **Skład Orzekający zwraca uwagę na zbędny zapis § 7 projektu uchwały budżetowej. Zgodnie z art. 249 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dochody podlegające przekazaniu do budżetu państwa są podstawą planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego opracowywanego przez zarząd.**

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus