

UCHWAŁA NR CCLXII/650/2011

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 14 grudnia 2011 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Banie na 2012 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2012 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800 z późn. zm.), po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Banie na 2012 rok. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------------------|------------------|
| 1. Urszula Głód - van de Sanden | – Przewodnicząca |
| 2. Józef Chodarczewicz | – Członek |
| 3. Janusz Jarosz | – Członek |

uchwała, co następuje:

§ 1. Wydaje **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Banie projekcie uchwały budżetowej Gminy Banie na 2012 r. wraz z uzasadnieniem, **z uwagą** dotyczącą zaplanowania rezerwy na zarządzanie kryzysowe w wysokości 0,1% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, co jest niezgodne z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.)

§ 2. Wydaje **pozytywną** opinię w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

§ 3. Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112 poz. 1198 ze zm.).

§ 4. Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2011 roku Wójt Gminy Banie przedłożył, przy piśmie Nr FIN-I/24/2011 z dnia 15 listopada 2011 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2012 wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych w uchwale Nr XXXVI/352/10 Rady Gminy Banie z dnia 5 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Banie, procedury uchwalania budżetu, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych – ocena zupełności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych gminy, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacji w zakresie budżetu bieżącego,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

I. Projekt uchwały budżetowej został przedłożony przez Wójta Gminy Banie w dniu 15 listopada 2011 roku, co jest zgodne z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi spełniają na ogół wymienione wyżej kryteria. Niemniej jednak zwraca się uwagę, iż:

- wydatki w wysokości 70 000 zł zaklasyfikowano do dz. 756, rozdz. 75647, który to rozdział został uchylony rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 29 sierpnia 2011 r. Przedmiotowe wydatki winny być zaklasyfikowane w rozdz. 75023.

- ustalone w § 3 projektu uchwały budżetowej wolne środki, w załączniku dotyczącym przychodów nieprawidłowo zaklasyfikowano w § 9550, określając je jako „inne źródła”. Prawdłowo winny być zaklasyfikowane w § 9500 - „wolne środki, o których mowa w art. 271 ust. 2 pkt 6 ustawy”

- w § 7 projektu uchwały budżetowej ustalono dochody związane z realizacją zadań zleconych podlegające przekazaniu do budżetu państwa.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok zaplanowano dochody w wysokości 19 080 600,00 zł, z tego:

- bieżące w kwocie 18 240 600,00 zł,

- majątkowe w kwocie 840 000,00 zł,

oraz wydatki w wysokości 21 013 600,00 zł, z tego:

- bieżące w kwocie 16 841 620,00 zł,

- majątkowe w kwocie 4 171 980,00 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

2. Skład Orzekający stwierdza, iż zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę celową na realizację zadań gminy z zakresu zarządzania kryzysowego, do czego obliguje art. 26 ust. 4 cyt. ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Przedmiotową rezerwę zaplanowano w wysokości 0,1% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, co jest niezgodne z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.).

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Banie na 2012 rok zaplanowano deficyt w wysokości 1 933 000,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów i wolnych środków na rachunku bankowym.

Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane rozchody w wysokości 1 680 000,00 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek sfinansowane zostaną przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów.

Łączne przychody budżetu wynoszą 3 613 000,00 zł, a rozchody wynoszą 1 680 000,00 zł.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Urszula Głod-van de Sanden