



REGIONALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA W SZCZECINIE

Szczecin, dnia 16 lipca 2026 r.

WPS.410.321.2025.MP

Wójt Gminy Banie
ul. Skośna 6
74-110 Banie

Sprawa: ponowne zaopiniowanie projektu planu ogólnego gminy Banie

Działając na podstawie art. 54 ust. 1 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2026 r., poz. 670), w nawiązaniu do pisma z dnia 17 czerwca 2026 r. (data wpływu: 17 czerwca 2026 r.), znak: SPU.6721.2.2023.AD, dotyczącego zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy Banie (zainicjowanego Uchwałą Rady Gminy Banie Nr XLI/353/2023 z dnia 9 listopada 2023 r.), po zapoznaniu się z przedłożoną do zaopiniowania dokumentacją:

- skorygowanym projektem planu ogólnego gminy Banie wraz z uzasadnieniem oraz projektem uchwały w sprawie uchwalenia Planu ogólnego gminy Banie,
 - „Prognozą oddziaływania na środowisko planu ogólnego gminy Banie” (Pracownia Urbanistyczna plan 21, M. Kalinowska, Poznań 2026),
- stwierdzono, co następuje.

Przedłożony projekt planu ogólnego gminy Banie wyznacza następujące strefy planistyczne: SW – strefy wielofunkcyjne z zabudową mieszkaniową wielorodzinną, SJ – strefy wielofunkcyjne z zabudową mieszkaniową jednorodzinną, SZ – strefy wielofunkcyjne z zabudową zagrodową, SU – strefy usługowe, SP – strefy gospodarcze, SR – strefy produkcji rolniczej, SI – strefy infrastrukturalne, SN – strefy zieleni i rekreacji, SC – strefy cmentarzy, SO – strefy otwarte oraz SK – strefy komunikacyjne. Ponadto wyznaczono obszary uzupełniania zabudowy (OUZ).

Tereny objęte przedmiotowym projektem planu ogólnego zlokalizowane są m.in. w granicach:

- rezerwatu przyrody „Źródłiskowa Skarpa Jeziora Dołgie” z otuliną, którego celem ochrony jest zachowanie mozaiki ekosystemów leśno-źródłiskowych z unikatowymi torfowiskami wiszącymi na skarpie jeziora Dołgie;
- obszarów Natura 2000 Dolina Tywy PLH320050, Dziczy Las PLH320060 oraz Las Baniewicki PLH320064, wyznaczonych w celu trwałej ochrony siedlisk przyrodniczych lub odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych;

W odniesieniu do ww. obszarów chronionych obowiązują:

- zakazy wynikające z art. 15 ustawy o ochronie przyrody;
- ustalenia wynikające z Zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 4 grudnia 2024 r. w sprawie uznania za rezerwat przyrody „Źródłiskowa Skarpa Jeziora Dołgie” (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2024 r., poz. 6027);

- zapisy art. 33 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, który zabrania podejmowania działań mogących, osobno lub w połączeniu z innymi działaniami, znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszarów Natura 2000, w tym w szczególności pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000, pogorszyć integralność obszaru Natura 2000 lub jego powiązania z innymi obszarami Natura 2000;
- ustalenia wynikające z Zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 20 maja 2025 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Tywy PLH320050 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2025 r., poz. 2435);
- ustalenia wynikające z Zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dzikie Las PLH320060 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2014 r., poz. 1919 ze zm.);
- wskazania wynikające z Zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Las Baniewicki PLH320064 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2024 r., poz. 6270).

W granicach terenu objętego planem występują ponadto pomniki przyrody oraz strefy ochrony ostoi, miejsc rozrodu i regularnego przebywania zwierząt objętych ochroną gatunkową.

Na wstępie wskazuje się, iż projekt planu ogólnego gminy Banie był już przedmiotem opiniowania przez tutejszego Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i pismem z dnia 15 stycznia 2026 r., znak jw., został negatywnie zaopiniowany przez tutejszy organ. Stanowisko takie wynikało przede wszystkim z faktu, iż w ocenie tutejszego organu ustalenia przedłożonego ówczesnie projektu planu ogólnego mogły znacząco negatywnie wpływać w przyszłości na przedmioty i cele ochrony ww. obszarów chronionych, w szczególności rezerwatu przyrody, jak również obszaru Natura 2000 Dolina Tywy PLH320050. W opinii tej wskazywano również na fakt, iż ustalenia projektu planu ogólnego, w szczególności dotyczące wyznaczonych wielkopowierzchniowych stref planistycznych SR dopuszczających w profilu dodatkowym lokalizację elektrowni słonecznych będą mogły w przyszłości znacząco negatywnie wpływać na zachowanie odpowiednich siedlisk bytowania dla gatunków ptaków szponiastych chronionych strefowo. Tutejszy organ podkreślał, że przedłożona ówczesnie prognoza oddziaływania została sporządzona w sposób ogólnikowy, bez przeprowadzenia analizy oddziaływania planowanych elektrowni słonecznych, jak również wiatrowych na występujące środowisko przyrodnicze, co oznaczało przede wszystkim, iż prognoza ta nie wypełniała zakresu uzgodnionego z tutejszym organem pismem z dnia 19 sierpnia 2024 r., znak: WOPN.411.90.2024.MP.

Nadmienia się, iż obecnie przedłożony projekt planu ogólnego ocenia się następująco.

Oceniając wpływ ustaleń projektu planu ogólnego na rezerwat przyrody „Źródliskowa Skarpa Jeziora Dołgie” podkreśla się, iż jest to obiekt mający na celu zachowanie mozaiki ekosystemów leśno-źródliskowych z unikatowymi torfowiskami wiszącymi na skarpie jeziora Dołgie. Projekt planu ogólnego gminy Banie granice rezerwatu wraz z jego otuliną umiejscawia w strefie planistycznej otwartej 46SO, w której nie zostały wybrane profile dodatkowe, a wskaźnik minimalnej powierzchni biologicznie czynnej został ustanowiony na poziomie 100%. Zauważa się również, iż w cytowanej wyżej opinii wskazywano, że w gminie Banie zaproponowano powiększenie rezerwatu przyrody „Źródliskowa Skarpa Jeziora Dołgie” z uwagi na fakt, iż obowiązujące granice rezerwatu utworzone w 2024 r. wymagają powiększenia o dalszy ciąg źródliskowej skarpy. Przypomina się zatem, iż celem ochrony całego powiększonego rezerwatu miałyby być kompleksy buczyn, łęgów, olszyn źródliskowych o wysokich walorach biocenotycznych z licznymi źródłiskami, w tym kompleksem źródlisk petryfikujących, łęgowy bielik oraz płat mechowiska z kruszczykiem błotnym. Obszar wskazany do objęcia granicami rezerwatu przyrody znajduje się w obrębie dużej strefy planistycznej 45SO, dla której nie ustanowiono profili dodatkowych, wobec czego można przyjąć, iż ten cały obszar również nie będzie podlegał niekorzystnym zmianom do czasu ustanowienia powiększenia rezerwatu przyrody.

Odnośnie wpływu na obszary Natura 2000: Dolina Tywy PLH320050, Dziczy Las PLH320060, Las Baniewicki PLH320064 zaznacza się, iż w analizie tej w szczególności rozważa się, czy ustalenia przedłożonego do uzgodnienia projektu planu ogólnego są zgodne z ograniczeniami wynikającymi z ustanowienia tej formy ochrony przyrody. Zgodnie art. 33 ustawy o ochronie przyrody, zabrania się, z zastrzeżeniem art. 34, podejmowania działań mogących, osobno lub w połączeniu z innymi działaniami, znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000, w tym w szczególności 1) pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 lub 2) wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000, lub 3) pogorszyć integralność obszaru Natura 2000 lub jego powiązania z innymi obszarami.

Obszar Natura 2000 Dziczy Las PLH320060 to kompleks mezofilnych lasów liściastych, torfowisk mszarnych i jezior eutroficznych. Powierzchniowo dominują tu lasy gospodarcze, zwłaszcza siedlisko żyznej buczyny niżowej (9130). Buczyny porastają falisty i pagórkowaty krajobraz moreny dennej. W licznych obniżeniach znajdują się oczka wodne i torfowiska mszarne. Torfowiska pokryte są zbiorowiskami z klasy *Scheuchzeria-Caricetea nigrae*, rzadziej także mszarami wysokotorfowiskowymi. Flora i roślinność torfowisk są zróżnicowane - od otwartych zbiorowisk mszarnych, po różne stadia sukcesji w kierunku brzezin bagiennych. Obniżenia stanowią ważne miejsce lęgowe dla fauny płazów, w tym kumaka nizinnego. Na terenie obszaru Natura 2000 Dziczy Las PLH320060 największymi jeziorami są jezioro Piaseczno i Bukowno. Jezioro Piaseczno położone jest w północno-wschodniej części obszaru w niewielkiej, lokalnej rynnie polodowcowej. Jego powierzchnia wynosi ok. 54,3 ha, a maksymalna głębokość to 10,5 m. Jezioro ma kształt wydłużony, o długości 1,7 km i szerokości do 450 m. Bezpośrednia zlewnia zbiornika ma powierzchnię 9,6 km² a lustro wody leży na wysokości 75,9 m n.p.m. Jezioro ze wszystkich stron otaczają lasy, w większości buczyny. Przy brzegu występuje wąski pas szuwaru. Z północnego krańca jeziora wypływa strumień łączący je z jeziorem Dłużyńskim. Jezioro Dłużyńskie (Bukowno) leży na północ od jez. Piaseczno, w tej samej rynnie polodowcowej. Przez oba jeziora przepływa Kanał Bański. Powierzchnia tego zbiornika wynosi ok. 15 ha, głębokość maksymalna 10 m, długość ponad 1 km, a szerokość do 160 m. Omawiane jezioro podobnie jak Piaseczno posiada leśną zlewnię bezpośrednią. Obszar Dżiczego Lasu PLH320060 wyróżnia się dużym urozmaicheniem rzeźby terenu, obecnością wzniesień oraz podmokłych obniżień często wypełnionych wodą. Łącznie w obszarze stwierdzono występowanie 10 typów siedlisk z Załącznika I Dyrektywy Rady 92/43/EWG. Są to: 3150 Starorzeczka i naturalne eutroficzne zbiorniki wodne ze zbiorowiskami z *Nymphaea*, *Potamogeton*, 7110 Torfowiska wysokie z roślinnością torfotwórczą (żywe), 7140 Torfowiska przejściowe i trzęsawiska (przeważnie z roślinnością z *Scheuchzeria-Caricetea nigrae*), 7230 Górskie i nizinne torfowiska zasadowe o charakterze łąk, turzycowisk i mechowisk, 9110 Kwaśne buczyny (*Luzula-Fagenion*), 9130 Żyzne buczyny (*Dentario glandulosae-Fagenion*, *Galio odorati-Fagenion*), 9160 Grąd subatlantycki (*Stellario-Carpinetum*), 91D0 Bory i lasy bagienne (*Vaccinio uliginosi Betuletum pubescentis*, *Vaccinio uliginosi Pinetum*, *Pino mugo-Sphagnetum*, *Sphagno girgensohnii-Piceetum*) i brzoźowo-sosnowe bagienne lasy borealne, 91E0 Łęgi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe (*Salicetum albae*, *Populetum albae*, *Alnenion glutinoso-incanae*, olsy źródłiskowe). Ze względu na niewielkie pokrycie, statusu przedmiotu ochrony nie uzyskały 6510 Niżowe i górskie świeże łąki użytkowane ekstensywnie (*Arrhenatherion*). W obszarze występują również trzy gatunki z Załącznika II Dyrektywy Siedliskowej, w tym 6216 Haczykowiec (sierpowiec) błyszczący *Hamatocaulis (Drepanocladus) vernicosus* oraz 1084 Pachnica dębowa *Osmoderma eremita*. W obrębie obszaru Natura 2000 Dziczy Las PLH320050 w części gminy Banie przedłożony projekt planu ogólnego wyznacza obecnie strefy planistyczne 2SO, 17SO i 38SO bez wskazywania profili dodatkowych, jak również wskaźników standardów urbanistycznych.

Obszar Natura 2000 Las Baniewicki PLH320064 zlokalizowany jest na pograniczu Równiny Wełyńskiej w makroregionie Pobrzeże Szczecińskie i Pojezierze Myśliborskie. Składający się na niego nieduży kompleks leśny porasta część płaskiej równiny moreny dennej urozmaiconej jedynie na wschodnim skraju malowniczym wąwozem okresowego cieku. Na obszar składa się zwarty kompleks żyznych lasów liściastych o dość jednolitym charakterze grądowym. W lokalnych obniżeniach

wykształcają się na niewielkich powierzchniach lasy łęgowe oraz zbiorowiska wtórne powstałe na wyschniętych olsach. W części północno-zachodniej występują powierzchnie trudniejsze do klasyfikacji syntaksonomicznej i do diagnozy zbiorowiska nawiązujące do kwaśnych dąbrów śródłądowych (prawdopodobnie jednak to wpływ zakwaszenia siedliska w związku z dawniej większym udziałem gatunków iglastych w drzewostanie). Przedmiotem ochrony w obszarze jest siedlisko przyrodnicze 9160 Grąd subatlantycki (*Stellario-Carpinetum*). W obrębie obszaru Natura 2000 Las Baniewicki PLH320064 w części gminy Banie przedłożony projekt planu ogólnego wyznacza strefy planistyczne 18SO i 20SO bez wskazywania profili dodatkowych, jak również wskaźników standardów urbanistycznych.

Na koniec odnosząc się do wpływu planowanych ustaleń projektu planu ogólnego gminy Banie na obszar Natura 2000 Dolina Tywy PLH320050 podkreśla się, iż jest to obszar dość mocno zróżnicowany geomorfologicznie, poczynając od typowego krajobrazu pojeziernego i strefy moreny czołowej w części południowej (południowa część gminy Banie) do równiny o falistej rzeźbie w części północnej (gmina Gryfino). Osią obszaru jest rzeka Tywa, płynąca początkowo z południa na północ w rynnę lodowcowej (tzw. Bańskiej), w krajobrazie obfitującym we wzgórza pokryte lasami liściastymi, jeziora, źródłiska, torfowiska, następnie skręcająca na zachód, w krajobrazie równinnym moreny dennej, pozbawionym jezior, obfitującym w pola uprawne i użytki zielone, by ostatecznie na kilkukilometrowym odcinku koło Gryfina płynąć w głębokiej i wąskiej rynnę o stromych zboczach porośniętych żyznymi lasami liściastymi. Dominującym typem siedlisk są lasy liściaste (głównie żyzne buczyny niżowe oraz łęgi olszowe i jesionowo-olszowe) oraz naturalne eutroficzne zbiorniki wodne. Znajdują się tu także rozległe kompleksy szuwarów i zarośli wierzbowych (skupione głównie w środkowej części obszaru). Rzeka Tywa na całej swojej długości wykazuje duże zróżnicowanie zarówno w kształcie i szerokości koryta, a także głębokości i szybkości przepływu wody. Taki układ powoduje powstawanie odcinków cieku o charakterze typowej rzeki górskiej, jak i odcinków wody praktycznie niepłynącej, zastoiskowej. Wpływ na charakter rzeki mają także liczne jeziora, przez które Tywa przepływa. Różnorodność powstałych w ten sposób biotopów wpływa pozytywnie na liczbę gatunków występujących w tym cieku. Rzekę tą trudno jest jednoznacznie zakwalifikować do określonego typu rybackiego. W prawie całym cieku warunki morfometryczne, hydrologiczne, hydrobiologiczne oraz skład ichtiofauny wskazują na zaliczenie tych odcinków do krainy brzany, a nawet leszcza, chociaż spotykane są odcinki typowe dla krainy pstrąga – szczególnie odcinek koło miejscowości Żórawki, gdzie rzeka płynie miejscami w głębokim wąwozie. Rzeka Tywa na długich odcinkach posiada charakter wód preferowany przez, miejscami dość liczne, ryby z rodzaju *Cobitis* (koza), poza tym ww. różnorodność biotopów sprawia, że jest to ciek ichtiologicznie bardzo ciekawy i warty ochrony. Dodatkowo w cieku odkryto również miejsca doskonale nadające się na tarliska dla łososi i głowacza białopłetwego (*Cottus gobio*). Największą wartością przyrodniczą obszaru Natura 2000 Dolina Tywy PLH320050 jest jego różnorodność siedliskowa. Stwierdzono tu występowanie 19 typów siedlisk przyrodniczych, w tym 16 siedlisk stanowiących przedmioty ochrony. Pokrywają one ok. 31% powierzchni obszaru. Największe znaczenie obszaru to znaczący udział na Pomorzu Zachodnim dobrze zachowanych siedlisk: 9130, 3150, 91E0. Występują tu też jedne z najbardziej wysuniętych na zachód w naszym kraju siedliska jezior ramienicowych (3140) i roślinności nakredowej (7210) z zagrożonymi gatunkami roślin. Przedmiotami ochrony obszaru jest 16 typów siedlisk przyrodniczych (3140, 3150, 3260, 6210, 6430, 7140, 7210, 7220, 7230, 9110, 9130, 9160, 9170, 9190, 91E0 i 9F0, a także koza (*Cobitis taenia*) i minóg strumieniowy (*Lampetra planeri*). W obrębie tego obszaru Natura 2000 przez wzgląd na znaczną jego powierzchnię w obrębie gminy Banie przedłożony projekt planu ogólnego wyznacza strefy planistyczne niemalże każdego typu wyznaczonych stref w gminie. Są to zatem strefy: SO, SN, SW, SJ, SZ, SG, SU, SP, SR, SK, SI. W cytowanej wyżej opinii tutejszego organu wskazywano na strefy planistyczne, których ustalenia mogły mieć negatywny wpływ na zachowanie we właściwym stanie chronionych siedlisk przyrodniczych będących przedmiotami ochrony w tym obszarze Natura 2000, tj. siedlisko 91E0 Łęgi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe (*Salicetum albae*, *Populetum albae*, *Alnenion glutinoso-incanae*, olsy źródłiskowe) (siedlisko o znaczeniu priorytetowym) oraz 6430 Ziołorośla górskie (*Adenostylion alliariae*) i ziołorośla nadrzeczne (*Convolvuletalia sepium*). Obecnie przedłożony, po raz pierwszy do uzgodnienia, projekt planu ogólnego został skorygowany w taki sposób, iż niniejsze siedliska przyrodnicze w konfliktowych

miejscach zostały wyłączone z możliwości ich zagospodarowania w przyszłości i zostały włączone do stref otwartych SO (strefy z zakazem zabudowy), natomiast pozostałe strefy planistyczne dopuszczające określony sposób zagospodarowania w przyszłości zostały wyznaczone w sposób niekolidujący ze stwierdzonymi siedliskami przyrodniczymi, stanowiącymi przedmioty ochrony w obszarze Natura 2000 Dolina Tywy PLH320050.

Nadmienić również należy, iż z ustaleń obecnie przedłożonego projektu planu ogólnego dla stref planistycznych SR położonych w sąsiedztwie stref ochronnych dla gatunków ptaków chronionych strefowo, tj. m.in. dla bielika, sokoła wędrownego, orlika krzykliwego, kani rudej, czy kani czarnej, w większości przypadków wykreślono z profili dodatkowych możliwość lokalizacji elektrowni słonecznych, pozostawiając tylko w nielicznych przypadkach możliwość lokalizacji biogazowni. Jednocześnie należy wskazać, iż w strefach planistycznych 19SO i 38SO w profilu dodatkowym dopuszcza się realizację elektrowni wiatrowych, (w strefie 19SO również elektrowni słonecznej). Strefy te położone są w odległości ok. 700 m (w najbliższym punkcie) od strefy ochronnej bielika (wyznaczonej na terenie gminy Widuchowa, w kierunku zachodnim) oraz w odległości ok. 1900 m od strefy ochronnej orlika krzykliwego (położonej w kierunku południowym). Tereny tych stref planistycznych sąsiadują z istniejącymi elektrowniami wiatrowymi, dla których inwestor przeprowadzał badania monitoringowe przedrealizacyjne i porealizacyjne. Z wyników monitoringów porealizacyjnych wynika, iż na terenie istniejącej farmy wiatrowej w gminie Banie ginęły ptaki szponiaste. Wskazane strefy planistyczne, 19SO i 38SO, dopuszczające lokalizację kolejnych elektrowni wiatrowych, wbrew temu co jest napisane w obecnie przedłożonej prognozie oddziaływania na środowisko nie wynikają wprost z ustaleń obowiązującego planu miejscowego. Podkreśla się w tym miejscu, iż przedłożona obecnie prognoza oddziaływania na środowisko w dalszym ciągu nie przedstawia żadnych analiz dotyczących oceny wpływu planowanych elektrowni wiatrowych na środowisko przyrodnicze, w tym w szczególności na gatunki ptaków szponiastych. W dalszym ciągu autorka „Prognozy...” zaznacza, iż plan ogólny jest dokumentem strategicznym wskazującym na kierunki rozwoju gminy i nie stanowi o konkretnym sposobie zagospodarowania, a właściwe i szczegółowe oceny oddziaływania zostaną poprowadzone na dalszych etapach planistycznych, np. w trakcie opracowywania planów miejscowych. Jednak w tym miejscu należy przypomnieć, iż zgodnie z art. 13c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym obszar objęty planem ogólnym dzieli się w sposób rozłączny na następujące strefy planistyczne: strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną; strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną; strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową; strefa usługowa; strefa handlu wielkopowierzchniowego; strefa gospodarcza; strefa produkcji rolniczej; strefa infrastrukturalna; strefa zieleni i rekreacji; strefa cmentarzy; strefa górnictwa; strefa otwarta; strefa komunikacyjna. W związku z powyższym, plan ogólny poprzez wprowadzenie określonych typów stref planistycznych rozstrzyga o przyszłym przeznaczeniu terenu w danej gminie. Przykładowo tereny rolnicze mogą zostać wyznaczone jako strefa górnictwa czy strefa komunikacyjna, co bezpośrednio prowadzi do zmiany charakteru tego terenu oraz przekształcenie środowiska. Art. 13a ust. 7 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprost wskazuje, że plan ogólny jest aktem prawa miejscowego. W związku z tym, wszelkie jego ustalenia stanowią podstawę prawną decyzji o warunkach zabudowy oraz zagospodarowania terenu, zatem nie jest to dokument ramowy, nie przesądzający o przeznaczeniu poszczególnych działek. Ustalenia planu ogólnego mają bezpośrednie przełożenie na ustalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na poziomie działek/nieruchomości. Plan ogólny jest dokumentem, który wyznacza kierunki rozwoju polityki przestrzennej w gminie, zatem jego ustalenia będą kluczowe dla określenia bardziej szczegółowego planowania przestrzennego w gminie w zakresie m.in. takim jak: wytyczenie dróg, parkingów, wyznaczenie obszarów działalności górniczej, wyłącznych stref ekonomicznych, stref przemysłowych, wyznaczenie obszarów rekreacji (parki, skwery, tereny organizacji imprez masowych), inwestycji celu publicznego itd. W myśl dyrektywy 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko (Dz. U. UE. L. z 2001 r. Nr 197) ocena przyszłego przekształcenia terenu powinna się odbywać na jak najwcześniejszym etapie na podstawie kompletnych informacji pozwalających ocenić możliwe skutki środowiskowe. Przesunięcie oceny na późniejszy etap, np. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, czy pojedynczej inwestycji, może skutkować brakiem możliwości wyznaczenia alternatyw, bądź zmiany funkcji danej strefy planistycznej. Pierwszy etap planistyczny jest niezwykle istotny do kompleksowej

oceny i analizy działań w zakresie kształtowania polityki przestrzennej w danej gminie w szczególności pod kątem potencjalnych skutków środowiskowych, szczególnie jeśli rozstrzyga o możliwości zagospodarowania terenu. Prognoza oddziaływania na środowisko sporządzana w toku strategicznej oceny oddziaływania na środowisko powinna w pełnym zakresie odpowiadać wymaganiom wynikającym z art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2026 r., poz. 670), dalej: ustawa OOS, przy zachowaniu warunków, o których mowa w art. 52 ust. 1 i 2. Zgodnie z art. 52 ust. 1 ustawy OOS, analizy zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko powinny być dostosowane stopniem szczegółowości do stopnia szczegółowości zapisów projektowanego dokumentu. Odnosząc się do opisu istniejącego stanu środowiska, należy zaznaczyć, że zawartość prognozy powinna umożliwiać przeprowadzenie analiz w zakresie możliwego wystąpienia znaczących oddziaływań m.in. na różnorodność biologiczną, zwierzęta, rośliny, a także w zakresie rozwiązań mających na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko będących rezultatem realizacji projektowanego dokumentu. W przypadku gdy przedłożona prognoza oddziaływania na środowisko opiera się na przestarzałych danych (np. w zakresie występowania fauny i flory), bądź znacząco niekompletnych danych, które uniemożliwiają wykluczenie znacząco negatywnych oddziaływań środowisko, w tym na obszary Natura 2000, wskazane jest uzupełnienie danych w tym zakresie, w tym m.in. poprzez przeprowadzenie inwentaryzacji przyrodniczych. Jednocześnie nadmieniam, że projekt planu ogólnego, nie może zostać przyjęty, o ile nie zachodzą przesłanki, o których mowa w art. 34 ustawy o ochronie przyrody, jeżeli ze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wynika, że może on znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000. W prognozie oddziaływania na środowisko zasadniczym przedmiotem oceny powinny być działania/kierunki działań mogące znacząco oddziaływać na środowisko. Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na poziomie planu ogólnego rozstrzyga o zmianach, które w zależności od zaplanowanych stref mogą oddziaływać na środowisko, zatem powinny w adekwatny sposób zostać ocenione. W przypadku wprowadzenia w planie ogólnym stref, które zmieniają znacząco charakter terenu – powinno to zostać odpowiednio ocenione w prognozie oddziaływania na środowisko. Znacząco odmiennymi przypadkami są gminy przekształcono przemysłowo, w ramach, których wprowadza się określone strefy planistyczne mające na celu rekultywację czy rozwój turystyki, a gminy z cennymi obszarami przyrodniczymi, w ramach której wprowadzenie określonej strefy planistycznej może wpłynąć negatywnie na dany obszar, bądź obszar sąsiedni, na którym występują formy ochrony przyrody czy gatunki, siedliska objęte ochroną. Zaznacza się w tym miejscu, że gmina Banie jest gminą o znaczących walorach przyrodniczych. Niezbędnym elementem prognozy oddziaływania na środowisko jest diagnoza skutków wynikających z realizacji planu ogólnego, tj. wyznaczenia stref planistycznych. W prognozie oddziaływania na środowisko powinny znaleźć się propozycje modyfikacji i różnicowania planowanych zasad postępowania w sytuacji, kiedy ograniczenie niekorzystnych skutków będzie konieczne lub możliwe do wprowadzenia z uwagi na potrzeby ochrony środowiska. Prezentowane analizy powinny dotyczyć wpływu proponowanych działań m.in. na stan ekosystemów, poszczególnych gatunków i siedlisk przyrodniczych, w tym stanowiących przedmioty ochrony obszarów Natura 2000. Wskazuje się, iż posiadając wiedzę dotyczącą zakresu przestrzennego wyznaczenia określonych stref planistycznych w danej gminie, określenie stanu środowiska, możliwych oddziaływań w wyniku realizacji zapisów planu ogólnego, ich analiza oraz zaplanowanie odpowiednich działań minimalizujących i monitoringu jest możliwe już na tym etapie. Wobec powyższego wskazuje się, iż dokument ten, tj. prognozę oddziaływania na środowisko do projektu planu ogólnego gminy Banie należy uzupełnić o szerokie analizy oddziaływania, w szczególności w ww. zakresie.

Tutejszy organ ponownie wskazuje, że w przypadku niepewności zastosowanie ma tzw. „zasada przezorności”, która jest wiążącym elementem prawa wspólnotowego, a obowiązek jej stosowania przez państwa członkowskie wynika z zapisów art. 191 ust. 2 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Szczególne znaczenie zasada ta ma w ochronie obszarów sieci Natura 2000. Zezwolenie na realizację planu lub przedsięwzięcia może zostać udzielone jedynie pod warunkiem, że właściwe władze krajowe uzyskają pewność, iż plan lub przedsięwzięcie nie będą miały negatywnych skutków dla obszaru, którego dotyczą. Ma to miejsce wówczas, gdy z naukowego punktu widzenia brak jest racjonalnych wątpliwości, że skutki takie nie występują.

Podsumowując, uwzględniając możliwe zagrożenia dla siedlisk gatunków ptaków chronionych strefowo, realizacja niektórych zapisów projektu planu ogólnego, spowoduje realne zagrożenie dla gatunków ptaków chronionych strefowo. Należy zatem stwierdzić, że przedłożony projekt planu ogólnego gminy Banie nie może być zaakceptowany w przedmiotowym kształcie. Konieczne jest wprowadzenie ustaleń do projektu planu ogólnego, które nie będą negatywnie oddziaływały na wysokie walory przyrodnicze gminy, w szczególności na gatunki ptaków dla których zostały ustanowione strefy ochronne.

Mając powyższe na względzie, w szczególności fakt możliwego wystąpienia znacząco negatywnego oddziaływania ustaleń planu ogólnego gminy Banie na gatunki ptaków szponiastych chronionych strefowo, kierując się zasadą przezorności, która stanowi, iż w przypadku braku pełnej wiedzy na temat wpływu realizacji planu na środowisko, decyduje się na korzyść ochrony przyrody, **negatywnie opiniuję** przedłożony w obecnym kształcie projekt planu ogólnego gminy Banie, w szczególności w zakresie terenów przeznaczonych pod elektrownie wiatrowe i słoneczne w terenach położonych poza obszarami chronionymi.

z up. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie
Drugi Zastępca Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Szczecinie
Andrzej Miluch

/- dokument podpisany cyfrowo/

Adresat: *PURDE*